



Ayuntamiento de Vigo
Secretaría General-Pleno

JOSE VILLÁN FUERTES, SECRETARIO XERAL DO PLENO DO EXCMO. CONCELLO DE VIGO,

CERTIFICA: Que o Pleno do Concello, en sesión ordinaria do día 25 de novembro de 2024, adoptou o seguinte acordo:

4. APROBACIÓN DO PLAN ANUAL NORMATIVO DO CONCELLO DE VIGO CORRESPONDENTE AO ANO 2025. EXPEDIENTE 1742/110. (EXPTE. PLENO 4714/1101).

ANTECEDENTES: Con data 4 de novembro o Secretario Xeral do Pleno co conforme da concelleira delegada de Seguridade, Contratación, Festas e Xestión Municipal, emite o seguinte informe proposta,

“ANTECEDENTES DE FEITO

Primeiro.- O 22/10/2024 remitiuse ás diferentes áreas e servizos municipais, coa conformidade da Concelleira delegada da Área de goberno de Seguridade, Contratación, Festas e Xestión municipal, a solicitude de presentación das iniciativas regulamentarias a incorporar ao Plan Anual Normativo 2025 deste Concello.

Segundo.- Con data 23/10/2024 incorporáronse ao expte electrónico 1742-110 as iniciativas regulamentarias da Concellería da área de goberno de Orzamentos e Facenda e da Concellería delegada da área de goberno de Urbanismo e Vivenda.

Normativa aplicable

- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (en adiante LPAC).
- Lei 50/1997, de 27 de novembro, do Goberno [*no que sexa adaptable á Administración Local*].
- Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases do Réxime Local (en adiante LBRL).
- Lei 19/2013, de 9 de decembro, de Transparencia, acceso á información pública e Bo Goberno (Lei 19/2013).
- Directrices para a elaboración do “Plan Anual Normativo e avaliación normativa posterior”, aprobado pola Xunta de Goberno Local do Concello de Vigo na sesión ordinaria celebrada o 31/08/2017 (expte 1464/110).

Informe.

Primeiro.- Sobre a planificación normativa.

O artigo 4.1.a) da LBRL atribúe aos municipios, na súa condición de administracións públicas (en adiante AAPP) de carácter territorial, dentro da esfera das súas competencias, as potestades regulamentaria e de auto organización.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 26/11/2024 09:54	Páxina 1 de 7
1742-110	CSV: A4A3C3-22A7CD-EH483F-6QX2T6-HV95BD-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

A Lei 39/2015, LPAC, no seu Título VI, adicado á iniciativa legislativa e á potestade regulamentaria, fai referencia aos principios de boa regulación aos que as AAPP ten que axustarse no exercicio desa potestade regulamentaria. Así, o artigo 129 establece que as AAPP actuarán de acordo cos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia.

Ao obxecto de acadar unha maior *predictibilidade*, transparencia e seguridade das normas xurídicas o artigo 132 da LPAC obriga ao conxunto das Administracións Públicas a facer público con carácter anual un *Plan Normativo* que conterá as iniciativas regulamentarias que podan ser obxecto de aprobación no ano seguinte. Os plans normativos deben incluír as novas disposicións regulamentarias e as modificacións das existentes, incluso as derogacións. Unha vez aprobado, o Plan Anual Normativo publicarase no Portal da Transparencia da Administración Pública correspondente. Incrementase así a transparencia no exercicio da iniciativa normativa o permitir, coa publicación do seu contido, que tanto o resto de AAPP, como os cidadáns poidan coñecer con antelación que normas se ten previsto aprobar polo Concello.

Con este instrumento, segundo o Preámbulo da Ley 39/2015, -LPAC-, se aposta por mellorar a planificación normativa "ex ante", co obxecto de asegurar o exercicio da potestade regulamentaria das entidades locais, neste caso, "*de acuerdo con los principios de buena regulación, garantizar de modo adecuado la audiencia y participación de los ciudadanos en la elaboración de las normas y lograr la predictibilidad y evaluación pública del ordenamiento*".

Segundo.- Sobre a súa regulación.

A Lei 50/1997, de 27 de novembro, do Goberno, aplicable ao goberno do Estado, poderá aplicarse subsidiariamente ás entidades locais (EELL) en todo o que se poida adaptar á organización da Administración Local para a interpretación da obriga arriba sinalada, no seu artigo 25 indica:

“Artículo 25. Plan Anual Normativo.

1. El Gobierno aprobará anualmente un Plan Normativo que contendrá las iniciativas legislativas o reglamentarias que vayan a ser elevadas para su aprobación en el año siguiente.
2. El Plan Anual Normativo identificará, con arreglo a los criterios que se establezcan reglamentariamente, las normas que habrán de someterse a un análisis sobre los resultados de su aplicación, atendiendo fundamentalmente al coste que suponen para la Administración o los destinatarios y las cargas administrativas impuestas a estos últimos.
3. Cuando se eleve para su aprobación por el órgano competente una propuesta normativa que no figurara en el Plan Anual Normativo al que se refiere el presente artículo será necesario justificar este hecho en la correspondiente Memoria del Análisis de Impacto Normativo.
4. El Plan Anual Normativo estará coordinado por el Ministerio de la Presidencia, con el objeto de asegurar la congruencia de todas las iniciativas que se tramiten y de evitar sucesivas modificaciones del régimen legal aplicable a un determinado sector o área de actividad en un corto espacio de tiempo. El Ministro de la Presidencia elevará el Plan al Consejo de Ministros para su aprobación antes del 30 de abril.

Por orden del Ministerio de la Presidencia se aprobarán los modelos que contengan la información a remitir sobre cada iniciativa normativa para su inclusión en el Plan.”

Con data de 31 de agosto do 2017 a Xunta de Goberno Local aprobou as “Directrices para a elaboración no Concello de Vigo do *Plan Normativo Anual* e para a avaliación normativa”, a



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 26/11/2024 09:54	Páxina 2 de 7
1742-110	CSV: A4A3C3-22A7CD-EH483F-6QX2T6-HV95BD-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

cuxo contido nos remitinos.

As Directrices advertían que con anterioridade ao 15 de outubro remitiríanse á Secretaría Xeral do Pleno as iniciativas regulamentarias que se desexaran incorporar ao *Plan Normativo Anual*; foron notificadas aos concelleiros delegados de Área e á totalidade das xefaturas de Área e de Servizo nos que se estrutura a Administración municipal en data 22/10/2024.

Subliñase que, de acordo coa directriz sexta, "*Quedan excluídas do Plan Anual Normativo as Ordenanzas Fiscais e as súas modificacións, así como o Plan Xeral de Ordenación Municipal e as súas modificacións*".

Terceiro.- Sobre o procedemento e o órgano competente.

O procedemento para levar a cabo a aprobación do Plan é o seguinte:

- A aprobación do Plan Anual Normativo municipal, redactado polo Servizo de Secretaría Xeral (directrices segunda e cuarta), deberá ser aprobado pola Xunta de Goberno Local (en adiante XGL).
- Unha vez aprobado, de acordo co artigo 2.1.) da Lei 19/2013, o Plan Anual Normativo debe publicarse no portal de transparencia da entidade local.

O Órgano competente para a súa aprobación, nos concellos do Título X da Lei 7/1985 (LBRL) (municipios de gran poboación), de acordo co establecido no art. 127.1.a) da LBRL, en relación co artigo 25 da lei 50/1997, de 27 de novembro, entendemos que corresponde á Xunta de Goberno Local.

O Dictamen 752/2017, de 21 de novembro, do Consejo Consultivo de la Comunidad Valenciana, confirmaba que é práctica usual nos municipios de gran poboación a súa aprobación pola Xunta de Goberno Local, en aplicación do art. 127.1.a) da Lei 7/1985, -LRBRL-.

Se ben non consta referencia legal algunha que atribúa expresamente esta competencia a órgano municipal algún, compartimos esa opinión polos motivos seguintes.

En primeiro lugar, pola propia consideración xurídica do Plan Normativo, conforme o entende a xurisprudencia. Así, entre outras, a Sentencia do TSJ de Castilla y León de 14 de outubro de 2022:

- *"...La naturaleza del plan normativo es la de un instrumento de carácter programático, carente de valor normativo, por lo que no puede afectar a la validez de la Ordenanza. Por otra parte, en el presente supuesto, la ausencia de un plan normativo no ha impedido la participación ciudadana en la elaboración de la Ordenanza fiscal, pues se ha dado a la tramitación suficiente publicidad. Teniendo en cuenta lo señalado, ha de concluirse que el vicio sería de carácter formal, no habiéndose acreditado que haya causado indefensión material a algún interesado."*

Conforme a esta interpretación, ademais de acreditar que a súa ausencia non supón a nulidade do texto normativo que sexa aprobado seguindo o procedemento legalmente establecido, se afirma que o Plan Normativo non é un instrumento inserido no proceso de xeración da nova regulamentación, o que suporía que tería que estar atribuído ao Pleno da Corporación, senon como unha medida de transparencia que se instaura co obxectivo de facilitar o seguimento e control da actividade administrativa.

En segundo lugar, conectado co anterior, se entende que ese Plan se debe elaborar por quen de forma ordinaria *plantea* este tipo de propostas ao órgano que posteriormente resolverá sobre a súa aprobación, como medida de anticipación á labor que se vai desenvolver posteriormente durante o exercicio. Polo tanto, o mais coherente é entender que este documento (Plan normativo) ten que ser aprobado por quen, de forma ordinaria, vai a elevar as propostas normativas ao órgano competente para a súa aprobación definitiva. Neste senso, parece que se pronuncia expresamente o citado art. 132 LPAC al conter o inciso *"...que contendrá las iniciativas legales o regulamentarias que vayan a ser elevadas para su aprobación en el año siguiente."*

En terceiro lugar, e nesa mesma liña de coherencia, nos municipios de gran poboación o art. 127.1 LRBRL atribúe á Xunta de Goberno Local no só a competencia para aprobar os proxectos de ordenanzas e regulamentos, xenon en termos xerais, as funcións executivas do Goberno Local, polo que parece lóxico que sexa este órgano quen



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 26/11/2024 09:54	Páxina 3 de 7
1742-110	CSV: A4A3C3-22A7CD-EH483F-6QX2T6-HV95BD-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

aprobe o Plan Normativo.

A pesares do antes sinalado, de non reunir a natureza de norma regulamentaría e non ser o instrumento normativo adecuado para asignar competencias aos órganos municipais, a directriz cuarta das arriba sinaladas (aprobadas pola XGL) atribúe a competencia para a aprobación "definitiva" ao Pleno nos termos seguintes: "CUARTA. A Secretaría Xeral do Pleno propondrá a **aprobación previa do proxecto de Plan Normativo á Xunta de Goberno Local** con anterioridade ao 1 de novembro do ano anterior a súa vixencia; **o proxecto será elevado ao Pleno para a súa aprobación na sesión ordinaria do mes de novembro** e publicárase no BOP e no Portal de Transparencia do Concello de Vigo en data anterior ao 31 de decembro." En cumprimento desta directriz en anteriores exercicios se ven aprobando o plan normativo anual do Concello de Vigo polo Pleno. A maioría simple será a requirida para esa aprobación do Plan Anual Normativo, seguindo a regra xeral do artigo 47.1 da LBRL.

Cuarto.- Iniciativas recibidas.

En resposta ao tramite 3 do expediente electrónico 1742/110, polas distintas Áreas de goberno municipal se remitiron á secretaría xeral as propostas de planificación normativa, exercicio 2025. Concluído o prazo de remisión as propostas normativas recibidas son as seguintes:

I. Área de Orzamentos e Facenda (trámite 7 do expte electrónico 1742/110, cód. doc. 240312686 do 14/10/2024, expte. 6100/550).

Regulamento Orgánico do Tribunal Económico-Administrativo do Concello de Vigo.

Obxectivo xeral da norma.- Adaptación do Regulamento vixente, aprobado polo Pleno do Concello de 14 de xuño de 2004 (BOP de 15 de xuño) ás modificacións normativas que dende entón tiveron lugar (incluíndo a adaptación a unha linguaxe inclusiva e igualitaria) así como acadar unha axeitada eficiencia na organización e funcionamento do Tribunal.

Tramitación.- artigos 137.5 e 49 da Lei 7/1985, de 2 abril, Reguladora das Bases do Réxime Local. En virtude do artigo 133,4 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, non require dos trámites de consulta, audiencia e información pública previos.

- Data estimada de aprobación do proxecto pola Xunta de Goberno Local: 1º trimestre do 2025.
- Data estimada de aprobación inicial polo Pleno: 1º trimestre do 2025.
- Data estimada para audiencia e información pública: 1º trimestre do 2025.
- Data estimada de aprobación definitiva polo Pleno: 1º trimestre do 2025.

II. Área de Urbanismo E Vivenda (trámite 8 do expte electrónico 1742/110, cód. doc. 240330229 do 22/10/2024).

Ordenanza municipal reguladora da tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa.

Obxectivo xeral da norma.- Adaptación da Ordenanza as modificacións normativas con incidencia directa nas previsións da Ordenanza como a Lei 2/2016, de 10 de febreiro do solo de Galicia e o seu regulamento, a Lei 9/2013, de 19 de decembro, do emprendemento e da competitividade económica de Galicia e o seu regulamento ou a Lei 10/2017 de espectáculos e actividades recreativas de Galicia, etc.

Tramitación.-



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 26/11/2024 09:54	Páxina 4 de 7
1742-110	CSV: A4A3C3-22A7CD-EH483F-6QX2T6-HV95BD-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

- Data estimada para a consulta pública previa á redacción do texto: Xaneiro 2025.
- Data estimada de publicación do texto no Portal Web do Concello: xaneiro 2025.
- Data estimada informe proposta: marzo 2025.
- Data estimada informe secretario xeral do pleno: marzo 2025.
- Data estimada de aprobación do proxecto pola Xunta de Goberno Local: marzo 2025.
- Data estimada de aprobación inicial polo Pleno: Abril 2025.
- Data estimada para audiencia e información pública: Abril 2025.
- Data estimada de aprobación definitiva polo Pleno: Maio 2025.

III. Área de Goberno de Seguridade, Contratación, Festas e Xestión Municipal (trámite 9 do expte. electrónico 1742/110, cód. doc. 240336093 do 30/10/2024).

Regulamento orgánico do goberno e da administración do concello de Vigo.

Obxectivo xeral da norma.- establecer o réxime xurídico aplicable á organización, goberno e administración do Concello de Vigo conforme o disposto no artigo 123.1.c da LRBRL.

Tramitación.-

- Data estimada para a consulta pública previa á redacción do texto: Non aplica.
- Data estimada de publicación do texto no Portal Web do Concello: Non aplica.
- Data estimada informe proposta: Primeiro semestre 2025.
- Data estimada informe secretario xeral do pleno: Primeiro semestre 2025.
- Data estimada de aprobación do proxecto pola Xunta de Goberno Local: Primeiro semestre 2025.
- Data estimada de aprobación inicial polo Pleno: Primeiro semestre 2025.
- Data estimada para audiencia e información pública: Primeiro semestre 2025.
- Data estimada de aprobación definitiva polo Pleno: Segundo semestre 2025.

IV. Área de Medio Ambiente (trámite 10 do expte electrónico 1742/110, cód. doc. 240336426 do 30/10/2024).

Ordenanza municipal reguladora servizos cemiterios municipais.

Obxectivo xeral da norma.- Desenvolvemento da normativa vixente no ámbito municipal sobre servizos nos cemiterios municipais.

Tramitación.-

- Data estimada para a consulta pública previa á redacción do texto: Primeiro cuadrimestre 2025.
- Data estimada de aprobación do proxecto pola Xunta de Goberno Local: Primeiro cuadrimestre 2025.
- Data estimada de aprobación inicial polo Pleno: Segundo cuadrimestre 2025.
- Data estimada para audiencia e información pública: Segundo cuadrimestre 2025.
- Data estimada de aprobación definitiva polo Pleno: Cuarto cuadrimestre 2025.

Proposta de acordo

Por todo o anteriormente exposto, de conformidade coas propostas formuladas e co establecido no artigo 175 do Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais aprobado por Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, se eleva á Xunta de Goberno Local o seguinte informe-proposta de acordo,



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 26/11/2024 09:54	Páxina 5 de 7
1742-110	CSV: A4A3C3-22A7CD-EH483F-6QX2T6-HV95BD-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

De seguido o funcionario informante emite o acordo que se transcribe na parte dispositiva deste acordo.

En data 8 de novembro, a Xunta de Goberno Local acorda aprobar a proposta.

Ditame. O 18 de novembro a Comisión Informativa de Seguridade, Contratación, Festas e Xestión Municipal ditamina favorablemente a mencionada proposta.

Con data 20.11.24, o voceiro do grupo municipal do BNG presenta no Rexistro Electrónico do Pleno (W1212782-6633) Expte. 4724/1101) voto particular (emendas parciais ao ditame).

DELIBERACIÓNS: Constan no arquivo audiovisual da sesión incorporado á Acta.

VOTACIÓN DO VOTO PARTICULAR: Con tres votos (3) a favor dos membros presentes do grupo municipal do BNG, señora e señores, Abalde Comesaña, Martínez Piñeiro, Pérez Igrexas, cinco (5) abstencións do membros presentes do grupo municipal do Partido Popular, señoras e señores, Benavides Alonso, García González, Gonzalez Abeijón, Martín Peña e Sánchez Méndez, e dezaioito (18) votos en contra dos membros do grupo municipal Socialista, señores e señoras, Aguiar Castro, Alonso Suárez, Aneiros Pereira, Caride Estévez, Espinosa Mangana, Estevez Rodríguez, Fernández Pérez, Gómez Díaz, Iglesias González, Iglesias López, Lago Barreiro, López Font, Mejías Sacaluga, Pardo Espiñeira, Rivas González, Rodríguez Calviño, Rodríguez Rodríguez e a Presidencia, o Pleno da Corporación municipal rexeita as emendas presentadas.

VOTACIÓN DO FONDO: Con dezaioito votos (18) a favor dos membros presentes do grupo municipal Socialista, señores e señoras, Aguiar Castro, Alonso Suárez, Aneiros Pereira, Caride Estévez, Espinosa Mangana, Estévez Rodríguez, Fernández Pérez, Gómez Díaz, Iglesias González, Iglesias López, Lago Barreiro, López Font, Mejías Sacaluga, Pardo Espiñeira, Rivas González, Rodríguez Calviño, Rodríguez Rodríguez e a Presidencia, cinco abstencións (5) dos membros do grupo municipal do Partido Popular señoras e señores, Benavides Alonso, García González, Gonzalez Abeijón, Martín Peña e Sánchez Méndez, e tres (3) votos en contra dos membros do grupo municipal do BNG, señores e señora, Abalde Comesaña, Martínez Piñeiro, Pérez Igrexas, o Pleno da Corporación municipal adopta o seguinte,

ACORDO:

Primeiro.- Aprobar o proxecto de Plan Normativo anual do Concello de Vigo correspondente ao ano 2025 no que se inclúen as seguintes normas:

- Regulamento Orgánico do Tribunal Económico-Administrativo do Concello de Vigo.
- Ordenanza municipal reguladora da tramitación de licenzas urbanísticas e outras formas de intervención administrativa.
- Regulamento orgánico do goberno e da administración do concello de Vigo.
- Ordenanza municipal reguladora servizos cemiterios municipais.

Segundo.- Elevar o acordo adoptado ao Pleno para a súa aprobación, en cumprimento das "Directrices para a elaboración no Concello de Vigo do Plan



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 26/11/2024 09:54	Páxina 6 de 7
1742-110	CSV: A4A3C3-22A7CD-EH483F-6QX2T6-HV95BD-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Normativo Anual”.

Terceiro.- Publicar o Plan Normativo municipal, exercicio 2025, no Portal da Transparencia deste Concello co fin de que este a disposición dos interesados.

E para que así conste expido esta certificación de orde e co visto e prace do Excmo. Sr. Alcalde, coa salvidade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, en Vigo á data da sinatura dixital.

am

Vo e Pr.

O ALCALDE,



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 26/11/2024 09:54	Páxina 7 de 7
1742-110	CSV: A4A3C3-22A7CD-EH483F-6QX2T6-HV95BD-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		