



Ayuntamiento de Vigo
Secretaría General-Pleno

JOSE VILLÁN FUERTES, SECRETARIO XERAL DO PLENO DO EXCMO. CONCELLO DE VIGO,

CERTIFICA: Que o Pleno do Concello, en sesión ordinaria do día 31 de marzo de 2025, adoptou o seguinte acordo:

2. PLAN ANUAL NORMATIVO CORRESPONDENTE AO ANO 2022 DO CONCELLO DE VIGO; DACIÓN DE CONTA. EXPEDIENTE 1696/110 (EXPT. PLENO 3172/1101).

ANTECEDENTES.- Dáse conta do informe do secretario xeral do Pleno, de data 11 de marzo 2025, que di o que segue,

“Asunto.- Seguimento do Plan Anual normativo do Concello de Vigo para 2022.

Antecedentes.

1.- A Xunta de Goberno Local, na sesión de 31/08/2017, desenvolvendo o sinalado no artigo 132.1 da Lei 39/2015, aprobou as “Directrices para a elaboración no Concello de Vigo do Plan Normativo Anual e para a avaliación normativa”.

2.- Plan anual normativo correspondente ao ano 2021 do concello de Vigo. expte. 1672/110 (expte. Pleno 3379/1101). Informe do secretario xeral do Pleno, de data 14 de marzo de 2022, conformado pola concelleira de Contratación, Patrimonio e Xestión Municipal, sobre cumprimento do mesmo.

3.- A Xunta de Goberno Local, mediante acordo de data 5/11/2021, aprobou o proxecto do Plan anual normativo municipal para 2022. A Comisión Informativa de Fomento, Servizos, Patrimonio e Contratación en data 17/11/2021, ditaminou favorablemente esa proposta.

O Pleno, en sesión ordinaria de data 24/11/2021, punto 4 da acta da sesión (expte 3172/1101), aprobou o Plan Normativo Anual do Concello de Vigo para o ano 2022 (expte 1696/110) no que se incluían as seguintes normas:

- Ordenanza municipal reguladora servizos cemiterios municipais.
- Ordenanza municipal reguladora dos vertidos non domésticos de augas residuais
- Modificación da ordenanza reguladora de aparcamento na Vía Pública mediante máquinas expendedoras de tickets na cidade de Vigo (expte. 78739/210)
- Ordenanza reguladora de zonas de baixas emisións de Vigo
- Ordenanza reguladora de vehículos de mobilidade persoal
- Regulamento da Policía Local do Concello de Vigo.

O anuncio do acordo referido foi publicado no BOP de Pontevedra (en adiante BOPPO)



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/04/2025 14:41	Páxina 1 de 6
1696-110	CSV: AHA8E7-4AA2DE-C9A53C-GJZ9RH-QB9YSY-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

núm. 251 do 30/12/2021 e na web municipal:
<https://transparencia.vigo.org/index.jsp?id=131&tipo=ele&ita=0&lang=ga>

4.- As Directrices do Plan Normativo sinalan, "A Secretaría xeral do Pleno elaborará no primeiro trimestre de cada ano Informe Anual que reflectirá o grado de cumprimento do Plan Anual Normativo do ano anterior e as iniciativas adoptadas non incluídas inicialmente no Plan; o informe será elevado ao Pleno para o seu coñecemento e publicarase no Portal de Transparencia do Concello de Vigo. As Concellerías delegadas remitirán antes do 31 de xaneiro á Secretaría xeral do Pleno as razóns xustificativas dos eventuais incumprimentos do Plan Anual Normativo do ano anterior" (Directriz sétima, aprobadas pola XGL en sesión do 31/08/2017, punto 16 da acta da sesión).

Mediante comunicacións de data 22/01/2025 (trámites 83 a 91 do expte electrónico 1696/110) esta Secretaría dirixiuse ás distintas Áreas e Servizos municipais que incluíron proxectos normativos para o ano 2022 ao obxecto de que, con anterioridade o 31 de xaneiro, emitiran informe do grado de cumprimento da previsión normativa proxectada. Transcorrido o prazo sinalado só dúas Áreas que no seu día propuxeron a inclusión de proxectos normativos no Plan Normativo do ano 2022 teñen respostado ao requirimento de informe.

Normativa aplicable.

- Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (en adiante LPACAP).
- Lei 7/1985, de 2 de abril, das Bases do Réxime Local (en adiante LBRL)

Cumprimentando o sinalado nas Directrices do Plan Normativo emítese, para o coñecemento do Pleno, o seguinte,

INFORME

Primeiro.- Cumprimento do Plan anual normativo 2022

I.- Ordenanza municipal reguladora servizos cemiterios municipais (Área de Medio Ambiente e Vida Saudable)

Consta que o Servizo de Medio Ambiente, no expte 12723/255, realizou o trámite de consulta pública previa (acordado pola Xunta de Goberno Local en sesión celebrada o 05/05/2022 (punto 8 da acta da sesión). Non constan mais trámites.

En resposta á solicitude formulada pola Secretaría Xeral do Pleno de data 22/01/2025 (trámite 83 do expte 1696/110) o Servizo responde o 31/01/2025 (trámite 94 do 03/02/2025) o seguinte: "Non obstante, tendo en consideración novas actuación que se prevían nos cemiterios municipais, novas zonas de cinceiros e de espaxamentos de cinzas, e a revisión do Decreto 151/2014, de 20 de novembro de sanidade mortuoria de Galicia, que culminou coa aprobación pola Xunta de Galicia do novo Decreto 129/2023, de 31 de agosto, de sanidade mortuoria de Galicia, que incidirían significativamente na nova regulación da ordenanza motivou, entre outras consideración, que non se levase a cabo a súa tramitación para aprobación nese ano."

No DOG núm. 177 do 18/09/2023 foi publicado o Decreto 129/2023, de 31 de agosto, de sanidade mortuoria de Galicia.

No Plan anual normativo para 2025, aprobado polo Pleno en sesión ordinaria do 25/11/2025 (BOPPO núm. 235 do 03/12/2025) se inclúe a "Ordenanza municipal reguladora dos servizos dos cemiterios municipais".



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/04/2025 14:41	Páxina 2 de 6
1696-110	CSV: AHA8E7-4AA2DE-C9A53C-GJZ9RH-QB9YSY-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

II.- Ordenanza municipal reguladora dos vertidos non domésticos de augas residuais (Área de Medio Ambiente e Vida Saudable)

Ordenanza vixente: Ordenanza municipal reguladora dos vertidos non domésticos de augas residuais aprobada polo Pleno do Concello 26/05/1994 (BOPPO núm. 200 do 18/10/1994), modificada o 26/05/2008 (BOPPO de 11/12/2008).

A esta Secretaría non lle consta que polo Área ou Servizo correspondente se tramitase o expediente de aprobación da ordenanza planificada.

En resposta á solicitude formulada pola Secretaría Xeral do Pleno de data 22/01/2025 (trámite 84 do expte 1696/110) o Servizo responde o 31/01/2025 (trámite 94 do 03/02/2025) o seguinte: «O Servizo de Medio Ambiente pretendía unha revisión da citada ordenanza no ano 2022 co obxecto de actualizar os parámetros de vertidos á rede de saneamento municipal.

Examina a evolución da normativa na materia dende aprobación daquela ordenanza, dimanante fundamentalmente de directivas europeas, que levou á modificacións da Lei de augas estatal, lei de augas de Galicia, Regulamento marco do Servizo Público de Saneamento e Depuración de Aguas Residuais de Galicia, entre outros, constatouse a necesidade de abordar una nova ordenanza/regulamento conxuntamente con outras áreas municipais, en especial, coa Área de Fomento e Servizos que ten atribuído o control integral do ciclo da auga e que, de acordo do Regulamento marco galego, implicará a regulación das funcións da concesionaria do servizo público de abastecemento e saneamento neste control de vertidos.

Por estas razóns, entre outras, o Servizo de Medio Ambiente no abordou a modificación da dita ordenanza nese ano.»

III.- Modificación da ordenanza reguladora de aparcamento na Vía Pública mediante máquinas expendedoras de tickets na cidade de Vigo (expte. 78739/210) (Área de Empresa, Economía, Seguridade e Organización Municipal)

A Ordenanza vixente foi aprobada definitivamente polo pleno en sesión do 31/01/2011 (punto 3.6 da acta da sesión) e publicada no BOPPO núm. 29 do 11/02/2011

A esta Secretaría non lle consta que a Área ou Servizo correspondente tramitase o expediente de aprobación da ordenanza planificada nin que a "Ordenanza reguladora de aparcamento na Vía Pública mediante máquinas expendedoras de tickets na cidade de Vigo" fora obxecto de trámite algún. Non consta resposta á solicitude formulada por esta Secretaría citada no antecedente catro.

IV.- Ordenanza reguladora de zonas de baixas emisións de Vigo (Área de Empresa, Economía, Seguridade e Organización Municipal)

Consta que o Servizo correspondente, no expte 127168/210, realizou o trámite de consulta pública previa (acordado pola Xunta de Goberno Local en sesión celebrada o 28/01/2022 (punto 8 da acta da sesión). Foron recibidas as seguintes suxestións no período de consulta pública incorporadas ao devandito expte 127168/210: doc. 220038655, trámite 44; doc. 220044927, trámite 45; doc. 220065526, trámite 46; doc. 220072355, trámite 47; e doc. 220120643, trámite 49. Non constan mais trámites.

Non consta resposta á solicitude formulada por esta Secretaría citada no antecedente catro.

No xestor electrónico de expedientes consta creado o 31/01/2025 o expte 142482-210



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/04/2025 14:41	Páxina 3 de 6
1696-110	CSV: AHA8E7-4AA2DE-C9A53C-GJZ9RH-QB9YSY-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

“Proxecto técnico ZBE” e o expte 142483-210 “Proxecto ordenanza ZBE”. Á data deste informe ambos exptes carecen de contido documental, fora do trámite de creación.

V.- Ordenanza reguladora de vehículos de mobilidade persoal (Área de Empresa, Economía, Seguridade e Organización Municipal)

No expte 118921/210 consta que a “Ordenanza reguladora da utilización e circulación de vehículos de mobilidade persoal” foi aprobada inicialmente polo Pleno en sesión de data 26/01/2022. No BOPPO núm. 37 do 23/02/2022 publicouse, consonte o artigo 49 da LBRL, anuncio da súa información pública e audiencia dos interesados a efectos de presentación de reclamacións e suxestións, 30 días. (Expte. 118921/210)

A “Ordenanza reguladora das condicións de circulación dos vehículos de mobilidade persoal nas vías urbanas na cidade de Vigo” foi aprobada definitivamente polo Pleno en sesión de data 22/04/2022 (punto 6 da acta da sesión) e publicado o seu texto integro no BOPPO núm. 94 do 18/05/2022 (Expte 118921/210)

VI.- Regulamento da Policía Local do Concello de Vigo (Área de Empresa, Economía, Seguridade e Organización Municipal)

A esta Secretaría non lle consta que a Área ou Servizo correspondente tramitase o expediente de aprobación da ordenanza planificada. En resposta á solicitude formulada pola Secretaría Xeral do Pleno de data 22/01/2025 (trámite 91) o Servizo responde o 28/01/2025 (trámite 92 do 29/01/2025) no mesmo sentido.

Segundo.- Órgano competente para a aprobación do Plan anual normativo nos municipios de gran poboación.

O Pleno, en sesión ordinaria de data 25/11/2024 aprobou o Plan Normativo Anual do Concello de Vigo para o ano 2025. O anuncio do acordo referido foi publicado no BOP de Pontevedra núm. 235 do 03/12/2025 e na web municipal: <https://transparencia.vigo.org/index.jsp?id=131&tipo=ele&ita=0&lang=ga>

No informe proposta do Plan Anual normativo do Concello de Vigo para 2025, expte 1742/110, se indicaba o seguinte

«Terceiro.- Sobre o procedemento e o órgano competente.

O procedemento para levar a cabo a aprobación do Plan é o seguinte:

- A aprobación do Plan Anual Normativo municipal, redactado polo Servizo de Secretaría Xeral (directrices segunda e cuarta), deberá ser aprobado pola Xunta de Goberno Local (en adiante XGL).
- Unha vez aprobado, de acordo co artigo 2.1.) da Lei 19/2013, o Plan Anual Normativo debe publicarse no portal de transparencia da entidade local.

O Órgano competente para a súa aprobación, nos concellos do Título X da Lei 7/1985 (LBRL) (municipios de gran poboación), de acordo co establecido no art. 127.1.a) da LBRL, en relación co artigo 25 da lei 50/1997, de 27 de novembro, entendemos que corresponde á Xunta de Goberno Local.

O Dictamen 752/2017, de 21 de novembro, do Consejo Consultivo de la Comunidad Valenciana, confirmaba que é práctica usual nos municipios de gran poboación a súa aprobación pola Xunta de Goberno Local, en aplicación do art. 127.1.a) da Lei 7/1985, -LRBRL-.

Se ben non consta referencia legal algunha que atribúa expresamente esta



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/04/2025 14:41	Páxina 4 de 6
1696-110	CSV: AHA8E7-4AA2DE-C9A53C-GJZ9RH-QB9YSY-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

competencia a órgano municipal algún, compartimos esa opinión polos motivos seguintes.

En primeiro lugar, pola propia consideración xurídica do Plan Normativo, conforme o entende a xurisprudencia. Así, entre outras, a Sentencia do TSJ de Castilla y León de 14 de outubro de 2022:

- *"...La naturaleza del plan normativo es la de un instrumento de carácter programático, carente de valor normativo, por lo que no puede afectar a la validez de la Ordenanza. Por otra parte, en el presente supuesto, la ausencia de un plan normativo no ha impedido la participación ciudadana en la elaboración de la Ordenanza fiscal, pues se ha dado a la tramitación suficiente publicidad. Teniendo en cuenta lo señalado, ha de concluirse que el vicio sería de carácter formal, no habiéndose acreditado que haya causado indefensión material a algún interesado."*

Conforme a esta interpretación, ademais de acreditar que a súa ausencia non supón a nulidade do texto normativo que sexa aprobado seguindo o procedemento legalmente establecido, se afirma que o Plan Normativo non é un instrumento inserido no proceso de xeración da nova regulamentación, o que suporía que tería que estar atribuído ao Pleno da Corporación, senon como unha medida de transparencia que se instaure co obxectivo de facilitar o seguimento e control da actividade administrativa.

En segundo lugar, conectado co anterior, se entende que ese Plan se debe elaborar por quen de forma ordinaria *plantea* este tipo de propostas ao órgano que posteriormente resolverá sobre a súa aprobación, como medida de anticipación á labor que se vai desenvolver posteriormente durante o exercicio. Polo tanto, o mais coherente é entender que este documento (Plan normativo) ten que ser aprobado por quen, de forma ordinaria, vai a elevar as propostas normativas ao órgano competente para a súa aprobación definitiva. Neste senso, parece que se pronuncia expresamente o citado art. 132 LPAC al conter o inciso *"...que contendrá las iniciativas legales o reglamentarias que vayan a ser elevadas para su aprobación en el año siguiente."*

En terceiro lugar, e nesa mesma liña de coherencia, nos municipios de gran poboación o art. 127.1 LRBRL atribúe á Xunta de Gobierno Local no só a competencia para aprobar os proxectos de ordenanzas e regulamentos, xenon en termos xerais, as funcións executivas do Gobierno Local, polo que parece lóxico que sexa este órgano quen aprobe o Plan Normativo.

A pesares do antes sinalado, de non reunir a natureza de norma regulamentaría e non ser o instrumento normativo adecuado para asignar competencias aos órganos municipais, a directriz cuarta das arriba sinaladas (aprobadas pola XGL) atribúe a competencia para a aprobación "definitiva" ao Pleno nos termos seguintes: **"CUARTA. A Secretaría xeral do Pleno propondrá a *aprobación previa do proxecto de Plan Normativo á Xunta de Gobierno Local* con anterioridade ao 1 de novembro do ano anterior a súa vixencia; o proxecto será elevado ao Pleno para a súa aprobación na sesión ordinaria do mes de novembro e publicarse no BOP e no Portal de Transparencia do Concello de Vigo en data anterior ao 31 de decembro."** En cumprimento desta directriz en anteriores exercicios se ven aprobando o plan normativo anual do Concello de Vigo polo Pleno. A maioría simple será a requirida para esa aprobación do Plan Anual Normativo, seguindo a regra xeral do artigo 47.1 da LBR.L.»

Aos razoamentos anteriores xa esgrimidos, cabería engadir que a cláusula de *cierre* das competencias municipais para os municipios de gran poboación na Lei 7/1985 LBR.L, ven establecida no seu artigo 124.4.ñ) cando establece:



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/04/2025 14:41	Páxina 5 de 6
1696-110	CSV: AHA8E7-4AA2DE-C9A53C-GJZ9RH-QB9YSY-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

«124.4. En particular, corresponde al Alcalde el ejercicio de las siguientes funciones:
ñ) Las demás que le atribuyan expresamente las leyes **y aquellas que la legislación del Estado** o de las comunidades autónomas **asignen al municipio y no se atribuyan a otros órganos municipales.**»

Pola súa banda a Alcaldía en resolución do 20/06/2023, dictada no expte electrónico 1484-1102 (BOP núm. 124 do 28/06/2023), resolveu:

«PRIMEIRO.- A Xunta de Goberno Local, sen prexuízo da súa colaboración colexiada coa Alcaldía na dirección política que me corresponde, exercerá as funcións executivas e administrativas sinaladas no artigo 127 da Lei 7/1985 e ademais, pola miña delegación, as seguintes atribucións:

[...]

2. A aprobación de calquera programa, plan, proxecto, campaña ou promoción de actividades e/ou servizos de competencia municipal, mesmo as que se realicen para a dirección e impulso dos servizos.

[...]»

Polo tanto, de modo consecuente co anterior, recoméndase a modificación das "Directrices para a elaboración no Concello de Vigo do Plan Normativo Anual e para a avaliación normativa", aprobadas pola XGL en sesión do 31/08/2017, de modo que se estableza a designación da Xunta de Goberno Local como órgano competente para a aprobación do Plan anual normativo."

DITAME. Con data 24 de marzo de 2025, a Comisión Informativa de Seguridade, Contratación, Festas e Xestión Municipal, toma coñecemento do informe do secretario xeral do Pleno.

DELIBERACIÓNS. Constan no arquivo audiovisual incorporado á Acta .

ACORDO.

O Pleno da Corporación toma coñecemento do informe do secretario xeral do Pleno, de data 11 de marzo de 2025.

E para que así conste expido esta certificación de orde e co visto e prace do Excmo. Sr. Alcalde, coa salvidade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, en Vigo á data da sinatura dixital.

am

Vo e Pr.

O ALCALDE,



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 03/04/2025 14:41	Páxina 6 de 6
1696-110	CSV: AHA8E7-4AA2DE-C9A53C-GJZ9RH-QB9YSY-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		