



CONCELLO DE VIGO
Secretaría de Goberno Local

D^a. PATRICIA RODRIGUEZ CALVIÑO, CONCELEIRA-SECRETARIA DA XUNTA DE GOBERNO LOCAL DO CONCELLO DE VIGO

C E R T I F I C O: Que a Xunta de Goberno Local, na sesión ordinaria do **19 de setembro de 2025**, adoptou o seguinte acordo:

13.- PROPOSTA DE APROBACIÓN DO “PROGRAMA DE CONTROIS PREVENTIVOS DE ALCOHOL E DROGAS NA CIDADE DE VIGO”. EXPTE. 72/2125.

Visto o informe xurídico de data 11/09/2025, sométese a aprobación o informe-proposta de data 13/08/2025, asinado polo intendente da Policía Local e conformado pola concelleira da Área de Goberno, que di o seguinte:

ANTECEDENTES

Primero.- A Xefatura do Corpo da Policía Local de Vigo, con data 7 de xullo de 2025, propuxo á Concelleira da Área de Goberno de Seguridade, Contratación, Festas e Xestión Municipal a necesidade da implantación dun programa de controis preventivos de alcohol e drogas na cidade de Vigo. Esta necesidade formalizouse a través do inicio do expediente electrónico nº 72/2125, co obxectivo de realizar os trámites necesarios para a súa aprobación. A proposta foi asinada favorablemente polo Intendente Xefe da Policía Local e pola Concelleira da área competente.

Segundo.- No marco deste expediente, elaborouse o preceptivo **informe técnico** asinado polo Intendente Xefe da Policía Local con data 24 de xullo de 2025, tendo presente os seguintes obxetivos de:

- Reducir a sinistralidade viaria asociada ao consumo de alcohol e drogas
- Promover unha condución responsable e segura entre a cidadanía.
- Cumprir cos obxectivos establecidos pola DGT no marco da Axenda 2030.
- Reforzar a presenza e visibilidade da Policía Local como elemento disuasorio

FUNDAMENTOS DE DEREITO

- I. A implantación destes controis preventivos non só está avalada normativamente, senón tamén motivada pola gravidade dos datos achegados polas estatísticas oficiais. Segundo a DGT:
 - En 2024 rexistráronse 1.154 falecementos por sinistros en vías interurbanas.
 - O 29% destes casos estaban relacionados co consumo de alcohol.
 - Máis do 33% dos condutores falecidos con proba practicada deron positivo en alcohol, drogas ou psicofármacos.
 - No 66% dos positivos superábanse amplamente os límites legais.

Estes datos evidencian que o consumo de substancias ao volante é unha das principais causas de morte en estrada, especialmente entre a poboación nova e nas contornas de ocio nocturno. A Estratexia Española de Seguridade Viaria 2030 establece como meta a



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 23/09/2025 08:43	Páxina 1 de 7
72-2125	CSV: A4AF82-894749-5HDEE8-6F4EB5-U56ED1-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

redución á metade da mortalidade na próxima década, sinalando como prioridade estratéxica o reforzo dos controis preventivos.

- II. En 2015, a ONU adoptou a Axenda 2030 sobre o Desenvolvemento Sostible, que inclúe a seguridade viaria como un aspecto crucial. Esta axenda, cos seus 17 Obxectivos de Desenvolvemento Sostible (ODS) e 169 metas, busca transformar o mundo cara a un futuro máis inclusivo, próspero e sostible para todos. A seguridade viaria é unha compoñente clave da Axenda 2030, abordada especialmente no ODS 3 (Saúde e Benestar) e meta 3.6, que busca reducir á metade as mortes e lesións causadas por accidentes de tráfico para 2030

Estes datos evidencian que o consumo de sustancias ao volante é unha das principais causas de morte en estrada, especialmente entre a poboación nova e en contornas de ocio nocturno. Ademais, a Estratexia Española de Seguridade Viaria 2030 establece como meta reducir á metade o número de vítimas mortais na próxima década, destacando como prioridade estratéxica os controis preventivos.

- III. En virtude do artigo 149.1.21 da Constitución Española, o Estado ten competencia exclusiva en materia de tráfico e circulación de vehículos de motor. Sen prexuízo diso, os municipios tamén ostentan, en virtude do principio de autonomía local e do artigo 25.2 g) e j) da Lei 7/1985 de Bases do Réxime Local, a competencia para ordenar e controlar o tráfico nas vías urbanas da súa titularidade.

- IV. As actuacións da Policía Local apóianse nos artigos 7 do RDL 6/2015 e 53 da Lei 4/2007 de Coordinación de Policías Locais de Galicia. Complementariamente, o artigo 21.d) do Regulamento Xeral de Circulación (RD 1428/2003) autoriza os axentes a practicar controis de alcoholemia sempre que se realicen dentro dun programa formalmente establecido pola autoridade competente. O artigo 28 do mesmo texto establece os supostos habilitantes para a práctica das probas. O artigo 14 do RDL 6/2015 obriga os condutores a someterse a estas probas cando lles sexan legalmente requiridas. A Instrución 12/TV-73 da DGT establece criterios técnicos e operativos e recomenda coordinación entre corpos e o uso de datos obxectivos.

- V. A Sentenza 254/2024 do Xulgado do Contencioso-Administrativo nº 2 de Vigo subliña que **a práctica de probas fóra de controis formalmente programados e sen motivación escrita pode considerarse arbitraria.**

- VI. A Sentenza 40/2024 do Tribunal Constitucional reforza esta idea, lembrando que a ausencia de cobertura legal ou de axuste razoable pode vulnerar dereitos fundamentais como a presunción de inocencia ou a liberdade de circulación.

- VII. A implantación do presente plan **non supón un incremento do gasto** municipal, xa que os controis veñen realizándose de maneira habitual por parte da Policía Local. O que se pretende é dotar a estes dispositivos de maior seguridade xurídica, eficacia e transparencia.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 23/09/2025 08:43	Páxina 2 de 7
72-2125	CSV: A4AF82-894749-5HDEE8-6F4EB5-U56ED1-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Secretaría de Goberno Local

VIII. De acordo co Decreto de Delegacións da Alcaldía, asinado o 20 de xuño de 2023, no punto segundo atribúese á Xunta de Goberno Local a aprobación de programas, plans, proxectos ou servizos de competencia municipal.

En virtude do exposto, considérase plenamente xustificada a formalización do programa de controis preventivos de alcohol e drogas, motivo polo que se solicita á concelleira da área de Goberno de Seguridade Contratación, Festas e Xestión Municipal que eleve á Xunta de Goberno Local a seguinte **PROPOSTA DE ACORDO**:

PRIMEIRO.- Aprobar o programa de controis preventivos de alcohol e drogas para a cidade de Vigo, según se recolle no anexo.

SEGUNDO.- Proceder á publicación do programa no Portal de Transparencia do Concello de Vigo, en cumprimento das obrigas legais de publicidade institucional.

ACORDO

A Xunta de Goberno local aproba a proposta contida no precedente informe.

ANEXO

PROGRAMA MUNICIPAL DE CONTROIS PREVENTIVOS DE ALCOHOL E DROGAS POLA POLICÍA LOCAL DE VIGO

I. **OBXECTO E FINALIDADE DO PROGRAMA**

O obxectivo principal é establecer un marco normativo, operativo e xurídico que proporcione seguridade ás actuacións policiais destinadas a detectar e previr a condución baixo os efectos de alcohol ou drogas. As intervencións desenvolvidas pola Policía Local de Vigo, no ámbito da súa competencia en seguridade viaria e tráfico urbano (art. 7 da Lei de Tráfico e art. 53 da Lei 4/2007 de Coordinación de Policías Locais de Galicia), deben contar con respaldo legal explícito.

A iniciativa pretende garantir:

- A protección xurídica das actuacións policiais para evitar que sexan anuladas por ausencia de motivación ou cobertura normativa.
- A eficacia preventiva e pedagóxica da presenza policial nos controis de tráfico.
- A adecuación das actuacións aos principios de proporcionalidade, legalidade, transparencia e respecto aos dereitos fundamentais.

En definitiva, búscase garantir que os controis realizados sexan eficaces, proporcionados, legais e transparentes, aliñados cos principios da seguridade viaria e os dereitos fundamentais.

II. **ÁMBITO DE APLICACIÓN E PLANIFICACIÓN OPERATIVA**

Este plan de acción define as directrices estratéxicas e operativas para combater a condución baixo os efectos do alcohol e das drogas e aplicárase ao conxunto do termo municipal de Vigo, incluíndo vías urbanas, zonas industriais, áreas de ocio nocturno, contornos de eventos públicos e accesos principais.

A planificación operativa estará a cargo da Xefatura da Policía Local, que deberá:



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 23/09/2025 08:43	Páxina 3 de 7
72-2125	CSV: A4AF82-894749-5HDEE8-6F4EB5-U56ED1-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

- Identificar zonas e períodos de maior risco segundo datos históricos.
- Programar controis visibles e estratéxicos, sen anticipar os puntos concretos para preservar o seu efecto disuasorio.
- Organizar campañas especiais en datas como Nadal, verán, San Xoán, Semana Santa, etc.
- Asegurar a rotación dos puntos e horarios para abarcar diferentes franxas e perfís de risco.

As medidas aplicadas incluírán:

- **Controis aleatorios e sistemáticos**, tanto en puntos fixos como móbiles.
- **Probas mediante etilómetros e test salivais**, seguindo protocolos homologados.
- **Inmovilización do vehículo** ou **retirada mediante grúa** en caso de positivo ou negativa.
- **Colaboración con outros corpos**, especialmente durante campañas conxuntas da DGT.
- **Información pública e campañas educativas**, que acompañen a presenza operativa con mensaxes de concienciación.

III. TIPOLOXÍA DE CONTROIS

Os dispositivos artéllanse en tres modalidades :

- **Controis preventivos estáticos**: situados en puntos estratéxicos e visibles, como rotondas, saídas de festas ou zonas costeiras no verán.
- **Controis dinámicos**: patrullas móbiles que realizan controis de forma aleatoria en movemento, especialmente en horario nocturno.
- **Controis combinados**: dispositivos que inclúen ademais revisión de documentación, ITV, estado do vehículo, uso do cinto, etc., co fin de optimizar recursos.

IV. MEDIOS MATERIAS E HUMANOS

Medios Materiais nos Controis Preventivos en Vigo

A dotación material é un elemento fundamental para asegurar a **eficacia, seguridade e a cobertura legal** dos controis preventivos de alcohol e drogas que leva a cabo a Policía Local de Vigo.

Contar coa dotación axeitada destes recursos permite que as intervencións se desenvolvan seguindo os protocolos establecidos, garantindo a **protección tanto dos axentes como da cidadanía**, e facilitando o **rexistro e a trazabilidade** de todas as actuacións.

A selección e disposición destes medios adaptárase sempre ás características específicas de cada operativo, tendo en conta factores como a **localización, o volume de tráfico e o nivel de risco** asociado, ademais de seguir as recomendacións técnicas das autoridades competentes en materia de seguridade viaria.

Disposición dos medios Materiais:

- **Etilómetros e alcoholímetros homologados**, con subministro suficiente de boquillas desbotables.
- **Equipos de detección de drogas (drogotest)** de última xeración, con kits salivais individuais.
- **Furgón de atestados** equipado para a realización de probas e a custodia de detidos.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 23/09/2025 08:43	Páxina 4 de 7
72-2125	CSV: A4AF82-894749-5HDEE8-6F4EB5-U56ED1-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Secretaría de Goberno Local

- **Vehículos patrulla** para o desprazamento e sinalización dos controis.
- **Tetrapodes e sinais portátiles de advertencia** para delimitar e sinalizar a zona de control.
- **Banda redutora de velocidade** para asegurar a aproximación segura dos vehículos.
- **Lanternas, chalecos reflectantes e conos luminosos** para garantir a visibilidade e seguridade dos axentes e usuarios.
- **Material de documentación**: actas, partes de servizo e dispositivos electrónicos para o rexistro inmediato das actuacións.
- **Guindastre municipal** dispoñible para a retirada de vehículos inmovilizados

O equipamento profesional axustarase á normativa vixente e ás recomendacións técnicas da DGT, optimizando os medios xa dispoñibles na Policía Local de Vigo.
Medios humanos nos Controis Preventivos:

- O número de efectivos asignados a cada control variará en función da localización, o aforo esperado e a complexidade do dispositivo:
 - **Controis mínimos**: dúas patrullas (4-6 axentes), axeitados para puntos de menor tránsito ou controis móbiles.
 - **Dispositivos reforzados**: ata 4 ou 5 patrullas (8-12 axentes), especialmente en eventos multitudinarios, grandes accesos ou campañas especiais.
- O persoal implicado incluírá **axentes uniformados da Policía Local**, con apoio de mandos responsables da coordinación e supervisión do operativo.
- En campañas conxuntas, poderase contar coa colaboración doutros corpos (Policía Nacional, Garda Civil de Tráfico, etc.).

V. AXENDAMENTO

A planificación temporal dos controis preventivos de alcohol e drogas por parte da Policía Local de Vigo será **flexible e adaptativa**, axustándose aos períodos e franxas horarias de maior risco segundo a evidencia estatística e as recomendacións da DGT. O calendario operativo contemplará:

- **Incremento de controis en horario nocturno**, especialmente durante as noites de venres e sábados ou vésperas de festivo, cando se rexistra un maior índice de sinistralidade asociada ao consumo de alcohol e drogas.
- **Reforzo en épocas de maior mobilidade e lecer**, como o período estival, onde os controis poderán estenderse a calquera día da semana, e en datas sinaladas (Nadal, Semana Santa, San Xoán, festas locais, operacións saída e retorno de vacacións).
- **Campañas especiais coordinadas coa DGT e a Xunta de Galicia**, nas que se intensificará a presenza policial en puntos estratéxicos e se realizarán controis simultáneos en diferentes zonas do municipio.
- **Rotación de puntos de control e horarios** para abranguer distintos perfís de risco e evitar a previsibilidade dos dispositivos, garantindo así a súa función disuasoria.
- **Avaliación anual da distribución temporal dos controis**, con posibilidade de axuste en función dos resultados obtidos e da evolución da sinistralidade.

VI. DOCUMENTACIÓN E GARANTÍAS



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 23/09/2025 08:43	Páxina 5 de 7
72-2125	CSV: A4AF82-894749-5HDEE8-6F4EB5-U56ED1-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Para garantir a legalidade e trazabilidade dos controis:

- Cada intervención debe recollerse en parte de servizo ou acta, con:
 - Data, hora e localización.
 - Número de vehículos controlados.
 - Probas realizadas (alcohol, drogas).
 - Resultados obtidos.
 - Incidencias (negativas, detencións, inmovilizacións).
 - Axentes actuantes e unidade correspondente.
- Nos casos en que a proba se realice fóra dun control formal (por exemplo, por síntomas observados), debe motivarse expresamente:
 - Os feitos que xustificaron a proba.
 - A sospeita razoable ou conduta observada.
 - A hora e lugar do feito.

Estes rexistros permitirán defender a actuación en caso de reclamación ou recurso, como recomendan as resolucións xudiciais máis recentes.

VII. COORDINACIÓN CON CAMPAÑAS E AVALIACIÓN

O programa integrárase nas campañas da DGT e da Xunta de Galicia, participando activamente en dispositivos coordinados.

A Policía Local deberá:

- Compartir datos co Observatorio de Tráfico e seguridade viaria.
- Avaliar anualmente a eficacia das actuacións.
- Modificar ou reforzar os dispositivos segundo os resultados.

A avaliación incluírá:

- Número de controis.
- Taxa de positivos.
- Evolución da sinistralidade nos puntos controlados.
- Recomendacións de mellora
-

VIII. OBXECTIVOS DO PROGRAMA

Os obxectivos específicos que persegue esta planificación son:

- **Reducir a sinistralidade** relacionada co consumo de alcohol e drogas.
- **Evitar a impunidade** e reforzar a percepción de control por parte dos condutores.
- **Detectar e sancionar condutores infractores**, en especial reincidentes ou en situación de risco.
- **Protexer a vida e a integridade** tanto dos condutores como dos peóns e demais usuarios da vía.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 23/09/2025 08:43	Páxina 6 de 7
72-2125	CSV: A4AF82-894749-5HDEE8-6F4EB5-U56ED1-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Secretaría de Goberno Local

- **Previr actuacións impugnables** mediante a correcta documentación, planificación e legalidade dos controis.

IX. IMPACTO ECONÓMICO

O desenvolvemento desta iniciativa non implica un incremento orzamentario para o Concello de Vigo, en tanto que os controis previstos xa veñen sendo executados pola Xefatura da Policía Local con carácter habitual, facendo uso dos medios materiais actualmente dispoñibles, tal e como se especifica no punto VI do presente escrito.

X. EFICACIA XURÍDICA E PREVENCIÓN DE ANULACIÓNS

Esta programación constitúe unha orde formal da autoridade competente, conforme ao artigo 21.d) do Regulamento Xeral de Circulación. A súa existencia evita:

- Que os controis sexan cualificados como arbitrarios por falta de respaldo organizativo.
- Que se invalide a proba por ausencia de planificación.
- Que se vulneren dereitos fundamentais dos cidadáns.

O programa garante a legalidade das actuacións e dota de seguridade xurídica aos axentes actuantes e ao Concello.

XI. ENTRADA EN VIGOR

Este programa entrará en vigor o día seguinte á súa aprobación pola Xunta de Goberno Local e terá vixencia indefinida, sen prexuízo da súa avaliación anual e posible revisión segundo resultados, cambios normativos ou instrucións superiores.

E para que así conste e produza os seus efectos, emito a presente certificación coa salvedade do artigo 206 do Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, de orde do Excmo. Alcalde, en Vigo na data da sinatura dixital.

SGF/me.

V. e Pr.
O ALCALDE
Abel Caballero Álvarez.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 23/09/2025 08:43	Páxina 7 de 7
72-2125	CSV: A4AF82-894749-5HDEE8-6F4EB5-U56ED1-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		